

CCR urmeaza sa discute sesizarea Avocatului Poporului în legatura cu Legea privind pensiile militare de stat

Curtea Constituționala a României discuta, marți, sesizarea Avocatul Poporului în legatura cu actul normativ pentru completarea Legii privind pensiile militare de stat.

Avocatul Poporului noteaza în obiecția trimisa pe masa judecatorilor constituționali ca unul dintre argumente ar fi imposibilitatea aprobarii cheltuielilor bugetare fara stabilirea surselor de finanțare.

Prin Decizia 22 din 20 ianuarie 2016, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 160 din 2 martie 2016, paragraful 58, Curtea Constituționala a reținut ca, întrucât 'nu are competența sa se pronunțe cu privire la caracterul suficient al resurselor financiare, rezulta ca aceasta are doar competența de a verifica, prin raportare la art. 138 alin. (5) din Constituție, daca pentru realizarea cheltuielii bugetare a fost indicata sursa de finanțare', se menționeaza în sesizare.

'Or, aceasta verificare se poate realiza doar prin raportare la prevederile legale cuprinse în art. 15 alin. (1) și (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 597 din 13 august 2002 și în art. 15 alin. (1) lit. a) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472 din 4 iunie 2020, care stabilesc obligația de întocmire a fișei financiare și care îi confera acesteia un caracter complex, dat de efectele financiare asupra bugetului general consolidat. Aceasta trebuie sa cuprinda, potrivit legii: schimbarile anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și urmatorii 4 ani; estimari privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor, masurile avute în vedere pentru acoperirea majorarii cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar', se arata în documentul Avocatului Poporului.

Sursa citata reține ca, potrivit actelor normative menționate și jurisprudenței Curții Constituționale, pentru respectarea art. 138 alin. (5) din Constituție, este necesar ca inițiatorii sa solicite Guvernului fișa financiara, iar netransmiterea fișei financiare în termenul legal de catre autoritatea publica ce are obligația de a întocmi acest document nu poate constitui un impediment în continuarea procedurii de legiferare.

'Or, din examinarea procesului legislativ al Legii pentru completarea Legii 223/2015 privind pensiile militare de stat observam ca Guvernul a fost pus în imposibilitatea de a-și îndeplini obligația de a întocmi fișa financiara în termenul legal de 45 de zile. Astfel, urmarind procesul legislativ de la Senat, observam ca fișa financiara a fost solicitata în data de 7.10.2024, termenul pentru transmiterea fișei financiare împlinindu-se în data de 20 noiembrie 2024. Cu toate acestea, propunerea legislativa a fost adoptata în data de 5 noiembrie 2024, cu mult înainte ca termenul în care Guvernul putea întocmi fișa financiara sa se fi împlinit', se precizeaza în sesizare.

În opinia Avocatului Poporului, îndeplinirea formala de catre inițiator a obligației de a solicita fișa financiara, fara a aștepta împlinirea termenului de 45 de zile care sa permita Guvernului sa întocmeasca fișa financiara, echivaleaza cu nerespectarea art. 138 alin. (5) din Constituție.

'Chiar daca punctul de vedere al Guvernului, transmis în aplicarea art. 111 alin. (1) teza II din Constituție, nu constituie o fișa financiara în înțelesul art. 138 alin. (5) din Legea fundamentala, totuși, se remarca în punctul de vedere al Guvernului o estimare a impactului bugetar generat de aplicarea propunerii legislative. Aceasta estimare, în lipsa unei metodologii menționate în cuprinsul legii, se bazeaza pe o varianta proprie de calcul realizata de Guvern. Aceasta consta în determinarea diferenței dintre solda de grad majorata și solda de grad din ultima luna din baza de calcul de la recalcularea din 2016, indiferent de cuantumul aflat în plata. În cazul soldei de funcție,

estimarea se face pe baza creșterii medii a soldei de funcție din perioada 2016-2024', arata Avocatul Poporului.

Astfel, potrivit estimării realizate de Guvern, impactul lunar generat de actualizarea soldei de grad este estimat la aproximativ 130 milioane lei, iar cel generat de actualizarea soldei de funcție la aproximativ 240 milioane lei, ceea ce duce la un impact bugetar lunar total de aproximativ 370 milioane lei, mai explica Avocatul Poporului.