

Clarificari ANAP referitoare la detalierea listelor de preturi si utilizarea fiselor tehnice in contractele de proiectare si executie lucrari

Agentia Nationala pentru Achizitii Publice (ANAP) a publicat la data de 07.03.2023 Indrumarea privind detalierea excesiva a listelor de preturi in contractele de tip proiectare si executie lucrari si utilizarea adecvata a fiselor tehnice/listei de informatii tehnice aferente echipamentelor in cadrul contractelor de lucrari (*Indrumarea*).

Documentul a fost publicat de ANAP in urma constatarii unor practici defectuoase adoptate de anumite autoritati/entitati contractante in cazul documentatiilor de atribuire aferente contractelor de proiectare si executie lucrari de a (i) detalia in mod excesiv listele de preturi din cadrul documentatiei de atribuire, inclusiv de a furniza o lista de cantitati pe care ofertantii sa o completeze cu preturi unitare si de a (ii) solicita furnizarea de catre ofertanti de fise tehnice pentru toate echipamentele si materialele, chiar si pentru cele mai putin relevante.

Indrumarea prezinta, totodata, caracteristicile contractelor de executie lucrarilor si de proiectare si executie, precum si situatiile in care este recomandata utilizarea acestora.

Concluziile ANAP, sunt, de principiu urmatoarele:

(i) DETALIEREA EXCESIVA A LISTELOR DE PRETURI, INCLUSIV FURNIZAREA UNEI LISTE DE CANTITATI PE CARE OFERTANTII SA O COMPLETEZE CU PRETURI UNITARE

→ existenta unei liste de cantitati detaliate implica existenta unui proiect tehnic; in absenta unui proiect tehnic elaborat conform H.G. nr. 907/2016, orice estimare a autoritatii contractante referitoare la cantitatile ce urmeaza a fi puse in opera nu este definitiva si nu are un grad de precizie suficient pentru a constitui baza unei propuneri financiare, autoritatea contractanta asumandu-si riscul suficientei cantitatilor (riscul ca lucrarile sa nu poata fi finalizate conform cantitatilor de lucrari stabilite de autoritatea contractanta fara a se baza pe un proiect tehnic);

→ devizele/listele de cantitati estimative de la nivelul studiului de fezabilitate/ DALI-ului, au, de asemenea un caracter estimativ fiind elaborate in scopul calcularii valorii estimate a obiectivului de investitii/contractului de lucrari si nu se recomanda a fi utilizate de catre autoritatea contractanta ca structura a propunerii financiare;

→ orice prevedere din documentatia de atribuire aferenta unui contract de proiectare si executie care obliga ofertantii sa realizeze propunerea financiara pe baza unor liste de articole de lucrari cu cantitati furnizate de autoritatea/entitatea contractanta anuleaza posibilitatea contractorului de a-si utiliza propriul proiect tehnic; in acest caz, contractul devine un contract de lucrari fara componenta de proiectare (contracte de executie de lucrari) iar autoritatea/entitatea contractanta isi asuma riscul aferent suficientei cantitatilor de lucrari.

Nu se recomanda ca autoritatile contractante sa puna la dispozitia operatorilor economici listele de cantitati estimative de la nivelul studiului de fezabilitate/DALI-ului, deoarece acestea nu sunt definitive si sunt utilizate pentru calcularea valorii estimate a contractului de lucrari. Solutia adoptata de catre unele autoritati/entitati contractante de a furniza si liste de cantitati care sa detalieze listele de preturi poate fi acceptata doar daca se specifica in mod explicit ca acestea au un titlu orientativ, iar autoritatea/entitatea contractanta nu-si asuma nicio raspundere privind exactitatea/corectitudinea acestor liste de cantitati. In plus, ofertantilor nu trebuie sa li se solicite ca ofertele lor sa fie intocmite pe baza unor astfel de liste de cantitati orientative.

Totodata, ANAP considera incorecta practica de a trece, dupa etapa de proiectare a unui contract de proiectare si executie, la plata in functie de cantitatile real executate prin raportare la listele de cantitati rezultate din proiectul tehnic. In cazul formei de contract aprobate prin H.G nr. 1/2018, aceasta practica este si contrara prevederilor acesteia.

(ii) MODALITATEA DE ELABORARE A FISELOR TEHNICE

Indrumarea atrage atentia autoritatilor/entitatilor contractante inter alia asupra urmatoarelor aspecte:

- in cazul contractelor de executie lucrari, obligarea ofertantilor privind furnizarea listei echipamentele/utilajele ce urmeaza a fi incorporate in cadrul lucrarii se realizeaza prin punerea la dispozitia ofertantilor a fiselor tehnice elaborate ca parte a proiectului tehnic;
- in cazul contractelor de proiectare si executie lucrari, autoritatea/entitatea contractanta trebuie sa furnizeze, in documentatia de atribuire, lista echipamentelor/utilajelor pentru care solicita din partea ofertantilor prezentarea de informatii tehnice, precum si descrierea informatiei solicitate si, daca este cazul, a unitatii de masura aferente; in acest caz, parametrii tehnici si functionali solicitati prin listele de informatii tehnice trebuie sa se refere la parametrii de performanta ai echipamentului/utilajului necesari pentru obtinerea nivelului de calitate dorit al proiectului sau a performantei si duratei de viata a acestuia;
- in ambele cazuri, includerea in documentatia de atribuire de specificatii tehnice/parametrii de performanta care nu raspund unei necesitati obiective a proiectului este de natura a restrictiona competitia;
- avand in vedere numarul mare de echipamente/utilaje/materiale care intra in componenta contractelor de lucrari (executie lucrari/proiectare si executie lucrari) este recomandat ca autoritatea contractanta sa intocmeasca fise tehnice, respectiv sa solicite informatii de natura tehnica doar in ceea ce priveste echipamentele/utilajele cu rol important in obtinerea nivelului de calitate dorit al proiectului sau ale performantelor si duratei de viata a acestuia.

Continutul integral al Indrumarii [*poate fi accesat la urmatoarea pagina de internet.*](#)