

De vorba cu experții KPMG specializați în achiziții publice, despre modificările legislative, asistența acordată clienților și proiectele cheie din aceasta arie de practica. Vlad Peligrad, Partener KPMG Legal – Toncescu și Asociații: Apartenența la rețeaua KPMG ne aduce avantaje unice pe piața. Echipele mixte de avocați și consultanți fiscali, tehnici, contabili abordeaza orice proiect din toate perspectivele



Pe fondul modificărilor aduse anul trecut în legislația privind achizițiile publice, specialiștii preconizează o accelerare a proiectelor din acest domeniu. Noile modificări par să descurajeze contestarea procedurilor de achiziție publică, cel puțin în ceea ce privește dosarele de mare anvergură, cu valori foarte mari. Experții KPMG sfătuiesc firmele care doresc să se implice în astfel de proceduri să analizeze foarte bine, din punct de vedere economic și tehnic, șansele de reușită a proiectului, în condițiile solicitate de autoritatea contractantă, întrucât modificările legislative vor transforma procedura dintr-un „maraton” de până la doi ani (conform estimărilor ANAP), la un „sprint” de maximum șase luni (conform aceluiași estimări), presarat cu obligații pentru autoritatea contractantă de a evalua ofertele și semna cât mai repede posibil contractul, dar și cu limitări ale prejudiciilor ce pot fi solicitate de către partenerul privat la valoarea cheltuielilor de elaborare a ofertei și de participare la procedura de atribuire (în practica, prejudiciul real în astfel de situații fiind mult mai mare).

„Caietul de sarcini și mai ales draftul de contract propus de către autoritate trebuie studiate și înțelese în detaliu și mai ales analizată posibilitatea implementării proiectului pe baza acestor documente. În multe cazuri autoritățile „impun” un anumit contract, cu obligații destul de greu de îndeplinit de către partenerul privat și mai ales cu răspunderi și garanții care, ulterior în faza de implementare a proiectului, generează dispute între părți și afectează proiectul”, punctează [Vlad Peligrad](#), Partener KPMG Legal – Toncescu și Asociații.

În ceea ce privește cele mai frecvente probleme cu care se confruntă clienții, [Victor Iancu](#), Partener Asociat KPMG Advisory, spune că sunt destul de multe, începând de la dificultatea interpretării unor prevederi legislative, continuând cu numărul mare de documente pe care trebuie să le depună în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare, procesul anevoios de depunere a ofertelor în cazurile în care apare necesitatea asocierii sau subcontractării, cerințe neclare în conținutul documentațiilor de atribuire, probleme tehnice ale SEAP și așa mai departe.

### Schimbari majore în legislația achizițiilor publice

Partenerul KPMG Legal – Toncescu și Asociații amintește faptul că legislația din domeniul achizițiilor publice a suferit schimbări majore, modificările aduse având scopul de a intensifica procedurile, astfel încât proiectele să fie implementate cât mai repede.

---

-

[Descopera oportunitățile de recrutare de pe LegiTeam! GRATUIT.](#)

---

Una dintre cele mai importante modificări vizează cuantumul cauțiunii care trebuie achitată în cazul contestării procedurii. „Limita maximă a cauțiunii de achitat în cazul contestării procedurii, prevăzută în art. 611, litera b) din Legea 101/2016, s-a mărit considerabil de la 888.000 RON, la 2.000.000 RON. Prin urmare, decizia de a contesta o procedură de atribuire a unui contract cu valoare estimată foarte mare va trebui foarte bine cântărită întrucât contestatarul va trebui să achite o cauțiune cu 56% mai mare decât anterior modificării legii”, explică specialistul.

Modificări au intervenit și în ceea ce privește urgentarea implementării proiectelor. În acest caz se remarcă modificările semnificative aduse asupra unor termene din procesul de atribuire. Dintre acestea, s-a evidențiat ca o măsură ce ar trebui să aibă un impact important în practică, scurtarea termenelor referitoare la posibilitatea de prelungire a termenului de întocmire a raportului procedurii sau a raportului intermediar.

„O măsură ce nu poate fi trecută cu vederea întrucât, deși poate nu pare foarte importantă în teorie, va avea un efect semnificativ în simplificarea procesului de atribuire în practică, în principal în ceea ce privește evaluarea ofertelor, este acceptarea unei declarații privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate pentru sediile secundare/punctele de lucru ale operatorilor economici. Până la aducerea acestei modificări a cadrului legislativ, ar fi trebuit prezentate documente justificative care să dovedească îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat atât pentru sediul principal cât și pentru toate sediile secundare/punctele de lucru, care pot fi foarte numeroase în cazul unor operatori economici”, mai spune **Vlad Peligrad**.

[Intra pe portalul de Concurența pentru a-i cunoaște pe avocații cu o practică relevantă în acțiunile de concurență și a vedea în ce proiecte au fost implicați](#)

---

### **Efectele benefice ale acestor schimbări legislative**

La rândul său, **Victor Iancu** atrage atenția că adoptarea prin Ordonanței nr. 3/2021, publicată în Monitorul Oficial nr. 821 din 27 august 2021 („OG 3/2021”), au fost modificate multe acte normative relevante în domeniu.

În această categorie intră: Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 392 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 101/2016 privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a

contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare; dar și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.004 din 18 decembrie 2017, aprobată prin Legea nr. 186/2018, cu modificările și completările ulterioare.

„Efectul principal urmărit prin adoptarea OUG 3/2021 este evident acela de a fluidiza procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice și a eficientiza absorbția de fonduri europene”, precizează avocatul.

Expertul *KPMG Advisory* subliniază faptul că modificările impuse prin OUG 3/2021 aduc o serie de efecte benefice.

Unul dintre ele este eliminarea obligației operatorului economic de a furniza certificate fiscale pentru toate sediile secundare, în acest moment fiind suficientă o declarație pe proprie răspundere a ofertantului declarat câștigător din care să reiasă că nu și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor sau a contribuțiilor la asigurările sociale.

În aceeași linie se înscrie și reducerea mai multor termene privind procedura de achiziții publice – (i) prelungirea termenului de întocmire a raportului procedurii sau a raportului intermediar a fost redusă de la 80 zile la 30 zile (pentru licitația deschisă și restrânsă), 15 zile (pentru procedura simplificată și negocierea fără publicare a unui anunț de participare) și, respectiv 50 zile (pentru negocierea competitivă și dialogul competitiv), (ii) publicarea deciziei de anulare a procedurii de atribuire se va face într-o zi lucrătoare spre deosebire de 3 zile lucrătoare, (iii) anularea unui act, emiterea unui act sau adoptarea unor măsuri necesare pentru restabilirea legalității ca urmare a unei decizii CNSC sau a instanței de judecată nu se va mai dispune în 20 de zile lucrătoare ci în 10 zile lucrătoare, (iv) părțile vor avea doar obligația comunicării unei copii de pe plângere, nu și a tuturor înscrisurilor doveditoare atașate plângerii și (v) eliminarea posibilității de prelungire a termenului de prezentare a documentelor care dovedesc informații din DUAЕ pentru procedurile simplificate, termenul de prezentare a documentelor fiind de 5 zile lucrătoare.

Alte efecte pozitive sunt modificarea valorii maxime a pragului maxim al cauțiunii și obligarea autorității contractante de a încheia contractul de achiziție publică cu ofertantul declarat câștigător, dacă soluția CNSC este de respingere a contestației, chiar dacă s-a făcut plângere asupra soluției CNSC la instanța judecătorească competentă.

„Pe lângă discuția privind mărirea pragului maxim al cauțiunii, prin OUG 3/2021 a fost introdusă o altă prevedere ce vizează accelerarea procedurii. Astfel, în eventualitatea unei contestații, conform noului art. 9, alin 4, al Legii nr. 101/2016 autoritatea contractantă nu mai are dreptul, ci obligația de a încheia contractul de achiziție publică cu ofertantul declarat câștigător, dacă soluția CNSC este de respingere a contestației, chiar dacă s-a făcut plângere asupra soluției CNSC la instanța judecătorească competentă (i.e. Curtea de Apel). Cu toate că aplicarea acestei prevederi va duce la o accelerare a procedurilor, semnarea contractelor de achiziție publică având loc în condiții de celeritate, „prețul” plătit va fi acela al securității contractului. Ce se întâmplă dacă soluția Curții de Apel va fi aceea de a anula procedura, procedura pe baza căreia avem deja un contract încheiat și, mai important, costuri deja avansate de partenerul privat? Mai ales că, având în vedere prevederile art. 53, alin 6 din Legea 101/2016 „Întinderea reparației prejudiciului încercat este limitată la valoarea cheltuielilor de elaborare a ofertei și de participare la procedura de atribuire.” Pe de altă parte, faptul că va exista o soluție de respingere din partea CNSC ar trebui să fie un prim indicator favorabil încheierii contractului cât mai repede posibil pentru a nu întârzia proiectul. În final, practica va oferi răspunsul la această întrebare și de asemenea ne va arăta dacă această modificare va avea un rezultat benefic”, subliniază **Vlad Peligrad**.

---

*Intra pe platforma [Dispute.Resolution.Center](#)*

[Cât costa un arbitraj comercial. Taxe, cheltuieli administrative, volum de munca și onorarii platite avocaților](#)  
[INTERVIU | Media tarifelor orare pentru firmele românești se situează între 100 și 250 de euro/ora. Avocații renumiți în domeniu pot ajunge să perceapă și o rată de 1.000 euro/ora](#)

---

### Crește cererea de consiliere de specialitate

Odată cu aceste modificări va crește și cererea de consiliere de specialitate. **Victor Iancu** precizează că noutatea legislativă va duce la o creștere în activitate, clienții având nevoie de consiliere în fața noilor provocări impuse de prevederile OUG 8/2021. „Cu siguranță vom vedea o creștere a activității comerciale a clienților noștri care va genera și o creștere a activității de consultanță juridică. Mai mult, faptul că facem parte din rețeaua KPMG ne aduce avantaje unice pe piață. Astfel, putem oferi clienților o abordare integrată a oricărui proiect, incluzând nu numai servicii juridice (ceea ce oferă firmele tradiționale de avocatură), dar și servicii de consultanță tehnică, fiscală sau orice alte servicii necesare pregătirii dosarului de participare la o procedură de atribuire a contractului de achiziții publice sau implementării proiectului”, argumentează avocatul.

De altfel, KPMG dispune atât de experți în achiziții publice specializați pe partea de consultanță, coordonați de **Victor Iancu**, fondator al *Centrului de Excelență în Achiziții Publice al KPMG*, cât și de avocați specializați atât pe consultanța juridică, dar și în litigii, coordonați de Vlad Peligrad.

Echipa de avocați este formată din **Oana Caloian**, **Alexandru Sorici**, **Marina Pacuraru** și **Diana Ursuleanu**, coordonați de **Vlad Peligrad**, *Partener KPMG Legal – Toncescu și Asociații*.

Echipa Centrului de Excelență în Achiziții Publice al KPMG este formată din **Dragoș Puia** și **Andra Laszlo**, coordonați de **Victor Iancu** – *Partener Asociat KPMG Advisory*.

---

*Opiniile unor profesioniști care ocupă poziții de top în departamentele juridice ale unor companii importante, pe platforma [www.in-houselegal.ro](http://www.in-houselegal.ro). Urmărește temele dezvoltate de avocați sau membri ai comunității *In-houseLegal* și propune subiecte.*

---

### Tabloul proiectelor

Datorită modului în care sunt tratate proiectele de achiziții publice în cadrul KPMG, numărul clienților care apelează la serviciile firmei sunt în număr din ce în ce mai mare.

„Clienții apreciază faptul că vin la noi și primesc o consultanță integrată care abordează toate problemele unui proiect, nemaiavând nevoie de alți consultanți. Practic, găsesc la noi o echipă mixtă de avocați și consultanți fiscali, tehnici, contabili care abordează orice proiect din toate perspectivele. Acesta este avantajul nostru față de societățile tradiționale de avocatură, care oferă numai servicii juridice, clientul fiind nevoit să își angajeze separat consultanți și fiscali, și tehnici, iar de cele mai multe ori, colaborarea dintre echipele (diferite) de consultanți nu este

cea mai buna. Astfel clientul nu va mai trebui sa determine cum sa interpreteze un sfat juridic din perspectiva fiscala sau contabila, sau un sfat contabil din perspectiva juridica, întrucât echipa noastra ofera acest serviciu integrat, analizând și interpretând integrat toate aspectele problemei sau proiectului. În plus, majoritatea clienților noștri care desfașoara activități comerciale cu implicații în domeniul achizițiilor publice și participa la proceduri de achiziții publice sau concesiuni apeleaza la noi cu diverse probleme punctuale sau analize juridice referitoare la legislația specifica”, susține **Vlad Peligrad**.

KPMG pune la dispoziția clienților atât experți în achiziții publice prin intermediul *Centrului de Excelență în Achiziții Publice*, cât și avocați specializați în consultanța juridica și litigii în aceasta arie de activitate – prin echipa **KPMG Legal - Toncescu si Asociații SPRL**.

Printre proiectele în derulare ale echipei de avocați a **KPMG Legal – Toncescu si Asociații** se numara asistarea unui client într-o procedura de achiziție publica din domeniul apararii naționale, de catre o echipa mixta de avocați, consultanți fiscali și experți contabili . Specificitatea și unicitatea serviciilor consta în faptul ca nu le este oferita clienților doar consultanța juridica, ci și consultanța fiscala – ajutându-i sa determine care sunt cele mai bune opțiuni fiscale pentru participarea la proiect si implementarea acestuia, consultanța în domeniul contabilității, dar și consultanța tehnica.

Un serviciu similar integrat a fost oferit de echipa KPMG și unei mari societăți de construcții din strainatate în legatura cu un proiect de lucrari în domeniul infrastructurii de transport feroviar.

De asemenea, experții continua sa ofere consultanța juridica în legatura cu proiecte de achiziții publice unui mare producator de echipamente de telecomunicații.

Anul trecut, specialiștii **KPMG Legal – Toncescu si Asociații** au primit multe mandate noi. Dintre acestea se remarca asistența juridica oferita a unei importante societăți de construcții în domeniul infrastructurii rutiere, în legatura cu lucrarile de reabilitare a unui drum județean; asistența juridica oferita unui consorțiu între doua societăți de construcții straine în legatura cu lucrari de construire a unei linii de metrou; asistenta juridica oferita unei societăți de construcții într-o faza pre-litigioasa în legatura cu lucrari de infrastructura rutiera.

„Toate proiectele în care suntem implicați sunt complexe și necesita o echipa de specialiști bine pregatita și cu experiența. Pentru echipa de avocați cel mai complex proiect a fost cel de asistența juridica a unei societăți importante de construcții în legatura cu un proiect de reabilitare infrastructura rutiera, unde am avut ocazia sa asistam clientul atât în legatura cu procedura de achiziții publice, cât și în timpul implementarii proiectului. Echipa din acest proiect a fost formata din **Oana Caloian și Diana Ursuleanu**, coordonate de mine”, amintește **Vlad Peligrad**.

În plus, și *Centrul de Excelență în Achiziții Publice al KPMG* a dus la îndeplinire mai multe proiecte cheie, coordonate de **Victor Iancu**.

În aceasta categorie intra doua proiecte având ca obiect „Evaluare pilon 5 Achiziții, în conformitate cu DECIZIA COMISIEI din 17 aprilie 2019 privind stabilirea noului mandat pentru metodologia de evaluare bazata pe piloni care urmeaza sa fie utilizata în temeiul Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului”; dar și serviciile de consultanța destinate înființarii funcției de achiziții a unei societăți deținute de stat din Republica Moldova, care își desfașoara activitatea în domeniul gazelor și energiei electrice, într-un proiect finanțat de BERD, inclusiv: analiza situației actuale, formularea de recomandari privind instituirea unei funcții interne de achiziții în conformitate cu standardele de governanța obligatorii în temeiul Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului (AAP), strategia de achiziții publice, statutele și termenii de referința ai funcției de achiziții.

„Cele mai noi si interesante proiecte în care avocații noștri au fost implicați în ultima perioada au avut legatura cu infrastructura rutiera si feroviara. Astfel, asistam o importanta societate de construcții în domeniul infrastructurii rutiere, în legatura cu lucrarile de reabilitare a unui drum județean, un un consorțiu între doua societăți de construcții straine în legatura cu lucrari de construire a unei linii de metrou și o societate de construcții într-o faza pre-litigioasa în legatura cu lucrari de infrastructura rutiera. De asemenea, echipa noastra participa în mod regulat și la diverse grupuri de lucru cu privire la propuneri legislative de modificare a cadrului de reglementare a achizițiilor publice în România. În ceea ce privește proiectele de consultanța, cele menționate mai sus, respectiv evaluare Pilon 5 Achiziții și înființarea unei funcții de achiziții a unei societăți deținute de stat din Republica Moldova pot fi considerate inedite și complexe, prin prisma elementului de noutate care le caracterizeaza, a cadrului legislativ aplicabil, a mediului de lucru și a provocarilor întâmpinate”, apreciaza Partenerul **KPMG Legal – Toncescu și Asociații**.

„Abordarea KPMG este una multidisciplinara, integrata - clienții noștri beneficiind atât de servicii juridice oferite de o echipa de avocați specializați atât în consultanța, cât și litigii, coordonați de Vlad Peligrad, de experți în achiziții publice specializați pe partea de consultanța, coordonați de mine, dar și de consultanți fiscali, experți contabili sau tehnici. Abordarea noastra integrata – în sensul ca oferim clientului consultanța cu privire la orice aspect al proiectului (inclusiv consultanța juridica, fiscala, contabila, tehnica etc.) și mai ales specialiștii noștri ne plaseaza pe piața ca fiind cea mai buna alegere pentru clienții noștri. Sa ai o singura echipa formata din specialiști din toate domeniile de interes ale proiectului, care sa lucreze integrat sub o coordonare unica și sa poata analiza și pregati proiectul din toate perspectivele, duce nu numai la o reducere a costului final cu serviciile de consultanța pentru proiect, dar mai ales la identificarea celei mai bune soluții pentru client. Astfel clientul va primi nu numai consultanța strategica pe proiect, dar și consultanța tehnica / juridica / fiscala / contabila, etc. pentru toate aspectele proiectului. Practic clientul va avea un singur contact, o singura echipa, care va aborda proiectul din toate perspectivele de interes. Clientul nu va trebui sa apeleze la alți consultanți, cum ar face în cazul angajarii unei societăți tradiționale de avocatura, ci doar la o echipa integrata de specialiști din toate domeniile de interes, cu o coordonare unica și experiența în colaborarea pe asemenea proiecte”, completeaza **Victor Iancu**.

[Intra pe LadyLawyer.ro și afla mai multe despre activitatea, preocuparile și proiectele doamnelor avocat din cele mai importante firme de pe piața locala](#)