

De vorba cu avocații Bondoc & Asociații despre efervescența din domeniul achizițiilor publice, așteptata a fi potențată de implementarea PNRR. O radiografie a sectorului ce va fi ”pe val” și sfaturi pentru potențialii participanți la procedurile de achiziție publica



Cu o vasta experiență în multiplele domenii de activitate pe parcursul procedurilor de achiziție publica și implementării **BONDOC & ASOCIAȚII** de avocatura Bondoc si Asociații are departamente foarte puternice implicate în aceasta problematica. Un element important de diferențiere îl constituie abordarea pluridisciplinara permanenta și concentrata pe o abordare strategica holistica. Profesioniștii Bondoc si Asociații acorda o deosebita atenție detaliilor din proiectele complexe. Departamentele cele mai implicate sunt cel de achiziții publice și parteneriat public privat, coordonat de Simona Petrișor, avocat asociat în cadrul Bondoc si Asociații, și cel de litigii, coordonat de Viorel Dinu, avocat asociat.

„Acoperim întreaga arie de aspecte ce țin de achiziții publice. În plus, membrii echipei de achiziții publice și parteneriat public privat din cadrul **Bondoc & Asociații** intervin activ regulat în încercarea de îmbunătățire a cadrului legislativ și a practicii autoritaților, inclusiv cu privire la elaborarea de ghiduri în materie în cadrul AmCham, de exemplu”, punctează **Lucian Bondoc**, *Asociat Coordonator Bondoc si Asociații*.

Politica firmei este centrata pe ideea de a acoperi orice aspect din domeniu și aplicarea raportat la nevoile clientului

Indiferent de tipul mandatului încredințat avocaților **Bondoc si Asociații**, prioritară în abordarea oricarui proiect este identificarea nevoilor și intereselor clientului și selectarea celei mai potrivite echipe și îmbinarea ariilor de practica cele mai adecvate pentru a raspunde acestor nevoi și interese.

Cu o astfel de politica, firma de avocatura a reușit sa construiasca un portofoliu însemnat de clienți, care apeleaza la serviciile **Bondoc si Asociații** în multiple probleme care țin de sectorul achizițiilor publice din sectoare dintre cele mai diverse incluzand infrastructura rutiera, constructii de alt tip, servicii medicale, energie, industrie, IT&C, domeniul farmaceutic, servicii de proiectare si inginerie, transporturi etc.

Astfel, printre mandatele noi primite în 2021 se remarcă diverse dispute și contestații în legatura cu contracte sau proceduri de achiziție publica în proiecte mari de infrastructura, asistența legata de posibilitatea modificarii unor contracte aflate în derulare, precum și litigii în legatura cu executarea unor contracte de achiziție publica.

[Descopera oportunitățile de recrutare de pe LegiTeam! GRATUIT.](#)

Analiza portofoliului de clienți arată faptul că, în această perioadă, ca urmare a dificultăților diverse întâmpinate din cauza pandemiei, numeroși clienți din zona de construcții și infrastructură, în sens mai larg, au apelat pentru rezolvarea problemelor, la avocații firmei **Bondoc și Asociații**. Un exemplu în acest sens îl constituie penalitățile pentru pretinsa întârziere în executare.

De asemenea, au devenit și mai numeroase mandate încredințate firmei de clienții din industria farmaceutică.

„Mandatele curente și recente ale **Bondoc & Asociații** în aria de practica achiziției publice și parteneriat public-privat se pot clasifica, în mod generic, în două mari categorii: (1) *mandate referitoare la contestații* în cadrul anumitor proceduri de achiziție publică și respectiv *litigii în legătură cu executarea contractelor* de achiziție publică, pe de o parte, și, (2) pe de altă parte, *mandate de asistență și consultanță diversă*, în legătură cu numeroase aspecte legate de participarea la proceduri de achiziție publică, derularea și modificarea contractelor deja încheiate, inclusiv din perspectiva ajustării prețurilor, relația cu autoritățile contractante și sub-contractanții sau furnizorii etc. De asemenea, am asistat clienți care se aflau în postura de sub-contractanți sau asociați cu alte societăți (lideri de asocieri), în dispute între aceștia sau cu autoritățile contractante. Achizițiile publice nu înseamnă deci doar pregătirea ofertelor sau contestații, ci și executarea contractelor de achiziție publică, ce ridică foarte multe probleme practice”, explică **Viorel Dinu**.

Simona Petrișor aminteste și că printre problemele supuse atenției avocaților firmei regulat se remarcă și necesitatea ajustării prețurilor în contracte de achiziție publică deja în derulare, cauzate de majorarea cheltuielilor directe și indirecte ale contractanților, cu forța de muncă și materiile prime, precum și de necesitatea efectuării de lucrări suplimentare etc. „Recenta adoptare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2021, aprobată prin Legea nr. 281/2021, rezolvă cel puțin parțial această problemă, care devenise una sistemică, iar nu doar problema unora dintre contractanți”, subliniază expertul.

În 2021, **Bondoc și Asociații** a fost implicată în contestațiile și plângerile în legătură cu proceduri de atribuire de la peste un miliard euro, în domeniul infrastructurii mari, la proceduri de ordinul sutelor de milioane de lei pentru servicii și lucrări de decontaminare, precum și în litigiile legate de ajustare de preț sau penalități din contracte de achiziție publică de lucrări sau în servicii de proiectare, de asemenea de valori considerabile.

Intra pe platforma [Dispute.Resolution.Center](#)

[Cât costa un arbitraj comercial. Taxe, cheltuieli administrative, volum de munca și onorarii plătite avocaților](#)
[INTERVIU | Media tarifelor orare pentru firmele românești se situează între 100 și 250 de euro/ora. Avocații renumiți în domeniu pot ajunge să perceapă și o rată de 1.000 euro/ora](#)

Modificari importante în legislația achizițiilor publice

Volumul de asistență este potențat și de schimbările legislative frecvente care au intervenit în acest domeniu.

Cele mai recente modificari sunt cele operate prin Ordonanța nr. 3/2021 și care au ca scop, declarat de altfel în Nota de fundamentare, flexibilizarea procedurilor de achiziție publică.

Viorel Dinu este de parere ca printre cele mai importante modificari în acest sens se evidențiază reducerea anumitor termene din cadrul procedurilor și obligația (nu doar dreptul) autorităților contractante de a încheia contractul cu ofertantul câștigător validat prin decizia Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC), fara sa se mai aștepte rezultatul definitiv al cailor de atac subsecvente contestației.

„Noile prevederi ce obliga autoritățile contractante sa încheie contractele de achiziție în cazul menținerii rezultatului procedurii fie prin decizia CNSC, fie prin decizia instanței vor contribui la accelerarea procedurilor respective. În același sens merg și noile prevederi ce reglementează caracterul executoriu al hotărârii primei instanțe, nefiind posibilă suspendarea punerii în executare a acesteia. Pe de alta parte, aceste modificari pot genera complexități în cazul unor decizii în instanța ulterioară contrare. Pot, de asemenea, pune o presiune psihologica contraproductiva asupra magistraților în sensul menținerii unor contracte în cazuri discutabile”, susține avocatul.

Simona Petrișor, *partenerul Bondoc & Asociații* ce coordonează asistența de tip consultanță în materie de achiziții publice și parteneriate public private în cadrul acestei societăți adaugă ca toate modificările sunt în linie cu reformele anunțate în cadrul Reformei 8 (Reformarea sistemului de achiziții publice) din cadrul C14 (Buna guvernanta) din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Eficiențizarea procesului de atribuire reprezintă unul dintre cele cinci obiective de atins de Guvernul României înainte de primirea primei tranșe din PNRR anunțată în 2 decembrie. „Sunt deja numeroase voci în piața care dezbate utilitatea și eficiența viitoare a unor astfel de măsuri, considerându-le criticabile în contextul contenciosului semnificativ pe care piața românească îl cunoaște în materie de achiziții publice. Colegul meu a și menționat mai sus o serie de riscuri”, spune **Simona Petrișor**.

În același timp, este de reținut faptul că fără o pregătire corespunzătoare a documentațiilor procedurilor de achiziție și a personalului implicat în organizarea acestora (posibile inclusiv prin implementarea altor diferite componente de reformă asumate cu privire la domeniul achizițiilor publice în cadrul PNRR) măsurile adoptate prin Ordonanța 3 pot să nu își atingă scopul ultim, ci să faciliteze distorsiuni.

„Măsura în care modificările legislative realizate deja vor determina de o manieră semnificativă o accelerare a finalizării cu succes a procedurilor viitoare rămâne să treacă proba timpului și a practicii. Una dintre vulnerabilitățile noilor prevederi reiese din chiar forma lor de adoptare – pe calea unei ordonanțe (simple) care modifică legi și o ordonanță de urgență. Astfel, forma adoptată a Ordonanței nr. 3/2021 este supusă aprobării Parlamentului, care poate opera, la rândul său, alte modificări. Deși în Senat, prima Camera sesizată, OG 3/2021 a fost aprobată, la mijlocul lunii octombrie, fără nicio modificare, legea de aprobare este în prezent în analiza Comisiilor de specialitate ale Camerei Deputaților, camera decizională, astfel că nu pot fi excluse modificări”, nuanțează **Viorel Dinu**.

[Intra pe portalul de Concurența pentru a-i cunoaște pe avocații cu o practică relevantă în acest domeniu și să vezi în ce proiecte au fost implicați](#)

Descurajarea contestațiilor abuzive

Noul cadru legal vine cu multe schimbări menite să descurajeze practica unor contestații abuzive. Astfel, principala măsură de descurajare a depunerii abuzive a contestațiilor are în vedere impunerea depunerii unei cauțiuni la formularea acestor cai de atac. „Regula necesității depunerii de cauțiuni rămâne statuata ca și până acum, în același procent de 2% din valoarea estimată a contractului de achiziție publică contestat, cu anumite limite maxime. Modificarea adusă de Ordonanța nr. 3/2021 în acest domeniu prevede majorarea limitei maxime a valorii cauțiunii, de la 880.000 lei la 2.000.000 lei pentru contestațiile depuse ulterior datei-limită de depunere a solicitărilor de participare/ofertelor/proiectelor. În plus, și măsura care obligă autoritățile contractante să încheie contractul cu ofertantul câștigător, confirmat prin decizia CNSC, fără a mai aștepta soluționarea cailor de atac, ar putea fi considerată ca având un efect de descurajare, strict în ceea ce privește etapa cailor de atac”, detaliază avocatul.

Cu toate acestea, calea atacării prin contestații, plângeri etc. a actelor autorității contractante de către persoanele care se consideră vătămate prin acestea rămâne deschisă. „Într-un sistem de drept democratic în care accesul liber la justiție rămâne un drept fundamental statuat prin Constituție, eliminarea de plano a acestei posibilități nu poate fi luată în considerare, indiferent de importanța proiectului ce face obiectul procedurii de achiziție publică contestată. Astfel, evident, nu este exclusă depunerea de contestații chiar și cu privire la procedurile care ar urma să fie organizate în cadrul implementării PNRR”, arată avocatul asociat al **Bondoc și Asociații**.

„Din perspectiva potențialilor participanți la procedurile de achiziție publică, principalele aspecte de avut în vedere dintre modificările aduse legislației prin Ordonanța nr. 3/2021 sunt cele privitoare la caile de atac aferente acestor proceduri și efectele lor. Ca și până acum, vom sprijini clienții în identificarea celor mai potrivite soluții pentru dificultățile specifice pe care le pot întâmpina pe parcursul procedurilor de achiziție publică și/sau a derulării contractelor încheiate în urma acestor proceduri”, mai spune **Viorel Dinu**.

Opiniile unor profesioniști care ocupă poziții de top în departamentele juridice ale unor companii importante, pe platforma www.in-houselegal.ro. Urmărește teme dezvoltate de avocați sau membri ai comunității *In-houseLegal* și propune subiecte.

Impactul Planului Național de Redresare și Reziliență

Așteptările legate de implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență în România sunt mari, mai ales având în vedere complexitatea și aria extrem de largă de domenii vizate de reformele și investițiile prevăzute în PNRR și care acoperă în mare măsură întreg spectrul economic și social.

„Este de așteptat un impact important, atât în economie, cât și, în mod firesc, în avocatura de business. Acest impact este așteptat să se manifeste gradual, corespunzător calendarului de reforme și investiții asumate de România în cadrul PNRR”, subliniază **Simona Petrișor**.

Avocatul mai amintește că, în ceea ce privește reformele legislative, aspecte majore legate de debirocratizare, digitalizare și simplificarea interacțiunilor cu autoritățile publice se regăsesc în mai multe componente ale PNRR.

„Pe lângă aspectele care vizează sistemul fiscal și digitalizarea ANAF sau reformarea sistemului de achiziții publice în direcția eficientizării acestuia, un impact important asupra mediului de afaceri îl va avea probabil implementarea reformelor din componenta 9 a PNRR - dedicate expres sprijinirii mediului de afaceri din România, inclusiv sectorului cercetării, dezvoltării și inovării.

Reformele legislative prevăzute vizează modificări majore în ceea ce privește constituirea societăților și înregistrarea la Registrul Comerțului, eliminarea anumitor cerințe privind punctele de lucru, dar și adoptarea unui act normativ privind așa-numita Licența industrială unică, menită să simplifice procedurile și formalitățile de obținere a diferitelor autorizații și licențe.

Aceste reforme, care ar trebui să simplifice în mod substanțial diversele etape cheie din existența și activitatea unei societăți, li se adaugă modificări cu impact asupra proiectelor de investiții, precum cele vizând codificarea legislației construcțiilor, (e.g. noul Cod al Urbanismului și Amenajării Teritoriului) sau modificările legislative care ar urma să fie adoptate într-o serie de domenii pentru a asigura integrarea și protecția biodiversității.

Inclusiv legislația în materie de achiziții publice urmează să fie modificată suplimentar ca urmare a implementării reformelor asumate în cadrul PNRR, fiind anunțată constituirea de unități centralizate de achiziții la nivelul autorităților publice, o Strategie Națională a Achizițiilor Publice actualizată, care să includă măsuri orizontale de susținere a implementării PNRR, o digitalizare suplimentară a Sistemului Electronic de Achiziții Publice (inclusiv interoperabilitatea acestuia cu alte baze de date, utilizarea de formulare electronice, facturi electronice, plăți electronice etc).

Toate aceste reforme anunțate reprezintă modificări legislative importante, în legătură cu care vom fi, bineînțeles alături de clienții noștri în interpretarea, corelarea și implementarea lor în activitatea de zi cu zi. Se poate considera că acestea, alături de alte măsuri legate de digitalizare, transparența și coeziune legislativă, investiții etc, vor determina îmbunătățirea și dezvoltarea cadrului economic actual în măsura în care proiectele respective vor fi adoptate în urma unor procese legislative așezate și transparente, cu participarea activă și a mediului privat. În ceea ce privește investițiile anunțate în cadrul PNRR, din perspectiva ariei de practică din domeniul achizițiilor publice, respectiv în infrastructura rutieră, feroviară, de transport urban, infrastructura cibernetică și de cloud guvernamental, infrastructura gestionării deșeurilor, precum și în infrastructura medicală pentru a da doar câteva exemple relevante – vor crea cu siguranță premisele înmulțirii semnificative a proiectelor de infrastructură și, implicit, creșterea oportunităților de business pentru practica în domeniu”, a conchis avocatul asociat al **Bondoc și Asociații**.

[Intra pe LadyLawyer.ro și afla mai multe despre activitatea, preocupările și proiectele doamnelor avocat din cele mai importante firme de pe piața locală](#)